

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 марта 2024

Кемерово

№ ПР-340-314-0

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного горного надзора
за 2023 год**

Во исполнение пункта 6 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2023 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
горного надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «14» марта 2024 г. № ПР-340-314-0.

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного горного надзора
за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

--

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

– закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466; Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 537; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря 2020 г. № 505

_____ ;
_____ .

В рамках государственного горного надзора Управлением оказывалась государственная услуга по рассмотрению и согласованию планов развития горных работ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанным с ведением горных работ на участках недр, предоставленных пользователям недр для добычи общераспространенных полезных

ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. на основании лицензий на пользование недрами, не являющимся опасными производственными объектами.

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 0 ¹ объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 0 .

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – 0) (или «В 2023 году зарегистрировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

 в расследованиях причин аварий на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами в 2023 года Управление участие не принимало.

_____ ;
_____ .

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

¹ Количественный показатель

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Проверки в отношении объектов добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами в 2023 году Управлением не проводились.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано, из них удовлетворено __0__ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов ...;

грубое нарушение _____ нет _____;

нарушение _____ нет _____;

нарушения _____ нет _____.

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

_____ - _____;

_____ - _____;

_____ - _____.

Изданы:

_____ - _____;

_____ - _____;

_____ - _____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 2 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

в отношении 0 объектов пользования недрами было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с подготовкой и согласованием планов развития горных работ, в протоколы согласования планов развития горных работ в обязательном порядке включались условия по безопасному пользованию недрами, соблюдению технических решений, содержащихся в проектной документации на отработку месторождений, обеспечению маркшейдерского и геологического контроля за ведением горных работ;

осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) о дате и месте рассмотрения планов развития горных работ;

на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» были размещены графики рассмотрения планов развития горных работ на 2023 год для объектов добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

_____ ведения горных работ без согласованного плана развития горных работ;

_____;

_____.

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____ ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ;

_____ низкий уровень подготовки специалистов разрабатывающих планы развития горных работ для объектов добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами;

_____ отсутствие надлежащего маркшейдерского и геологического обеспечения ведения горных работ на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами;

_____ недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространенных полезных ископаемых (полезных ископаемых местного значения), россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. не являющихся опасными производственными объектами ;

_____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных

с использованием недрами:

;соблюдение технических решений, содержащихся в проектной документации на отработку месторождений;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 декабря 2020 г. № 505;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами.

--
